



Pregled ekonomskih mera Vlade Republike Srbije  
za podršku privredi

Managing the impact of COVID 19

**wts**serbia

Beograd - April 2020

1. Uredba o fiskalnim pogodnostima i direktnim davanjima privrednim subjektima u privatnom sektoru i novčanoj pomoći građanima u cilju ublažavanja ekonomskih posledica nastalih usled bolesti COVID-19

Mere Vlade RS	Opis	Implementacija
Odlaganje plaćanja akontacija za poreza na dobit pravnih lica	Uredbom je predviđena mogućnost odlaganja plaćanja akontacija za porez na dobit koje dospevaju 15. aprila, 15. maja i 15. juna 2020. Godine. Dospelost se odlaže do predaje konačne poreske prijave za porez na dobit za 2020. godinu uz pogodnost da se odložene akontacije plate u 24 mesečne rate bez plaćanja kamate.	Ministar finansija će bliže urediti način ostvarivanja ove pogodnosti Pravilnikom koji će naknadno biti objavljen.
Odlaganje plaćanja akontacija poreza na prihod od samostalne delatnosti preduzetnika koji porez utvrđuju samooporezivanjem (vode poslovne knjige)	Uredbom je predviđena mogućnost odlaganja plaćanja akontacija za porez na dobit (i doprinosa) koje dospevaju u aprilu, maju i junu 2020. godine do predaje konačne poreske prijave za porez na dobit za 2020. godinu uz pogodnost da se odložene akontacije plate u 24 mesečne rate bez plaćanja kamate. Bitno je napomenuti da se odlaganje ne odnosi na uplatu razlike poreza po konačnom obračunu za 2019. godinu.	Ministar finansija će bliže urediti način ostvarivanja ove pogodnosti Pravilnikom koji će naknadno biti objavljen.  Rok za predaju konačne poreske prijave za 2019. godinu (PPDG-1S) ističe 15. aprila 2020. godine.
Odlaganje plaćanja akontacija poreza na prihod od samostalne delatnosti paušalaca	Uredbom je predviđena mogućnost odlaganja plaćanja akontacija za porez na dobit (i doprinosa) koje dospevaju u martu, aprilu i maju 2020. godine na 4. januar 2021. godine uz pogodnost da se odložene akontacije plate u 24 mesečne rate bez plaćanja kamate.	Ministar finansija će bliže urediti način ostvarivanja ove pogodnosti Pravilnikom koji će naknadno biti objavljen.
Mogućnost isplate neto zarade bez istovremenog plaćanja poreza i doprinosa	Uredbom je predviđena mogućnost odlaganja plaćanja poreza i doprinosa na zarade koje se isplaćuju u martu, aprilu i maju (odnosno aprilu, maju i junu za one poreske obveznike koji su martovsku zaradu i pripadajuće doprinose isplatili delimično ili u celosti) do 4. januara 2021. godine uz pogodnost da se odloženi porezi i doprinosi plate u 24 mesečne rate bez plaćanja kamate. Bitno je napomenuti da se navedena mera primenjuje i na isplatu lične zarade preduzetnika.	Ukoliko se poreski obveznik odluči da primenjuje ovu meru u obrascu PPP-PD za prihode iz radnog odnosa za mesec za koji koristi pogodnost u polju 1.4. – kao datum plaćanja unosi datum 4. januar 2021. godine.  Za prihode van radnog odnosa, podnosi se poseban obrazac PPP-PD

Mere Vlade RS	Opis	Implementacija
Direktna davanja preduzetnicima, mikro, malim i srednjim koji su tako razvrstani u skladu sa finansijskim izveštajima za 2018. godinu preduzećima kao i novoosnovanim preduzećima (2019. i 2020. godina)	<p>Uredbom je predviđena uplata bespovratnih novčanih sredstava iz Budžeta Republike Srbije u iznosu minimalne neto zarade za mart 2020. godine. Uplate sredstava od strane države su predviđene za mesece maj, jun i jul 2020. godine. Bitno je napomenuti da preduzetnik ima pravo na ovu pogodnost samo u slučaju da istovremeno nema status zaposlenog ili korisnika penzije. Sredstva se mogu koristiti isključivo za zarade i isplaćuju se sa namenskog računa.</p> <p>U vezi sa direktnim davanjem licima sa nepunim radnim vremenom relevantna je srazmera procenta ugovorenog radnog vremena u odnosu na puno radno vreme, na osnovu podataka iz PPP-PD.</p>	<p>Ukoliko se poreski obveznik odluči da primenjuje ovu meru u obrascu PPP-PD za prihode iz radnog odnosa za mesec za koji koristi pogodnost u polju 1.4. – kao datum plaćanja unosi datum 4. januar 2021. godine.</p> <p>Predviđeno je da se isplata novčanih sredstava vrši na namenski račun koji bi privredni subjekti otvorili kod poslovnih banaka.</p> <p>Sva ostala pitanja će se detaljnije urediti Pravilnikom koji će naknadno biti objavljen.</p>
Direktna davanja velikim pravnim licima (razvrstana kao velika prema finansijskim izveštajima za 2018. godinu)	<p>Uredbom je predviđena uplata bespovratnih novčanih sredstava iz Budžeta Republike Srbije u iznosu proizvoda 50% minimalne neto zarade za mart 2020. godine i broja zaposlenih za koje je doneto rešenje o prekidu rada (čl. 116 Zakona o radu) počev od 15. marta 2020. godine i zaposlenih kojima je doneto rešenje o prestanku rada (čl. 117 Zakona o radu) po osnovu rešenja nadležnog državnog organa donetog u vezi sa bolešću COVID-19. Uplate sredstava od strane države su predviđene za mesece maj, jun i jul 2020. Godine.</p>	<p>Predviđeno je da se isplata novčanih sredstava vrši na namenski račun koji bi privredni subjekti otvorili kod poslovnih banaka.</p> <p>Velika pravna lica će biti u obavezi da nadležnom organu dostave spisak lica za koje se koristi pogodnost na obrascu koji će naknadno biti objavljen.</p> <p>Sva ostala pitanja će se detaljnije urediti Pravilnikom koji će naknadno biti objavljen.</p>
Direktna davanja za zaposlene sa nepunim radnim vremenom	<p>Uredbom je predviđena uplata bespovratnih novčanih sredstava iz Budžeta Republike Srbije u iznosu minimalne neto zarade za mart 2020. godine. Uplate sredstava od strane države su predviđene za mesece maj, jun i jul 2020. godine. U ovom slučaju od strane države se vrši uplata u visini srazmere angažovanja zaposlenog u odnosu na puno radno vreme, a što se utvrđuje na osnovu podataka iz PPP-PD prijave za odgovarajući obračunski period.</p>	<p>Predviđeno je da se isplata novčanih sredstava vrši na namenski račun koji bi privredni subjekti otvorili kod poslovnih banaka.</p> <p>Sva ostala pitanja će se detaljnije urediti Pravilnikom koji će naknadno biti objavljen.</p>
Zabrana isplate dividende privrednim subjektima koji su se opredelili za korišćenje pogodnosti utvrđenih Uredbom	<p>Zabrana se ne odnosi na isplatu dividende u akcijama odnosno udelima isplatioca dividende.</p> <p>Bitno je napomenuti da privredni subjekat u slučaju isplate dividende gubi pravo na pogodnosti utvrđene Uredbom odnosno mora da izvrši povrat svih dobijenih sredstava i plati odgovarajuću kamatu na ista.</p>	-

Mere Vlade RS	Opis	Implementacija
Oslobađanje plaćanja PDV-a na promet dobara i usluga koje izvrši poreski obveznik Ministarstvu zdravlja, Republičkom fondu za zdravstveno osiguranje i zdravstvenoj ustanovi u javnoj svojini	Uredbom je predviđeno da se PDV ne obračunava i ne plaća dok obveznik PDV-a ima pravo na odbitak prethodnog poreza po osnovu tog prometa. Navedeno oslobođenje se primenjuje na sve isporuke sa danom prometa od momenta uvođenja vanrednog stanja (15. mart 2020. godine) do dana prestanka vanrednog stanja u Republici Srbiji.	Za korisnike ove pogodnosti je predviđeno vođenje posebne evidencije koja naročito sadrži podatke o nazivu, adresi i PIB-u lica kojem je izvršen promet dobara (usluga) i ceni koštanja (nabavnoj vrednosti) dobara odnosno usluga čiji je promet izvršen.

### Opšti uslovi

Privredni subjekti u privatnom sektoru mogu da koriste fiskalne pogodnosti i direktna davanja propisana ovom uredbom pod uslovom da počev od 15. marta 2020. godine pa do dana stupanja na snagu ove uredbe nisu smanjivali broj zaposlenih **za više od 10%**, ne računajući zaposlene koji su zaključili ugovor na određeno vreme pre 15. marta 2020. godine za period koji se završava u periodu od 15. marta pa do dana stupanja na snagu ove uredbe (10 april).

Fiskalne pogodnosti i direktna davanja iz ove uredbe mogu da koriste i preduzetnici, preduzetnici poljoprivrednici i preduzetnici paušalci koji su registrovali privremeni prestanak obavljanja delatnosti najranije na dan 15. marta 2020. godine.

Privredni subjekti u privatnom sektoru mogu da koriste fiskalne pogodnosti i direktna davanja iz ove uredbe ukoliko su pre 15. marta 2020. godine osnovani i registrovani kod nadležnog organa ili organizacije, odnosno ako su u navedenom periodu postali obveznici PDV.

### Lica koja nemaju prava na pogodnosti

Banke, Osiguravajuća društva i društva za reosiguranje, društva za upravljanje dobrovoljnim penzijskim fondovima, davaoci finansijskog lizinga, platne institucije i institucije elektronskog novca.

### Razvrstavanje pravnih lica

Razvrstavanje po veličini vrši se na osnovu finansijskih izveštaja za 2018.godinu, a u skladu sa zakonom o računovodstvu.

Bitno je razdvojiti velika pravna lica od mikro, malih i srednjih, imajući u vidu da se direktna davanja za velika lica razlikuju. U velika pravna lica razvrstavaju se pravna lica i preduzetnici koji na datum bilansa prelaze granične vrednosti dva od tri sledeća kriterijuma:

- 1) prosečan broj zaposlenih 250;
- 2) poslovni prihod 40.000.000 evra u dinarskoj protivvrednosti;
- 3) vrednost ukupne aktive na datum bilansa 20.000.000 evra u dinarskoj protivvrednosti.

Lica koja su osnovana tokom 2019. i 2020. godine, smatraju se malim pravnim licima.

## Gubitak prava na korišćenje pogodnosti

Privredni subjekat gubi pravo na korišćenje fiskalnih pogodnosti i direktnih davanja propisanih ovom uredbom ukoliko u periodu od 15. marta 2020. godine **pa do isteka roka od tri meseca od poslednje isplate direktnih davanja**, smanji broj zaposlenih **za više od 10%** ne računajući zaposlene koji su sa privrednim subjektom u privatnom sektoru zaključili ugovor o radu na određeno vreme pre 15. marta 2020. godine za period koji se završava u periodu od 15. marta 2020. godine do isteka roka od tri meseca od poslednje isplate direktnih davanja.

Ispunjenost uslova za gubitak prava na korišćenje fiskalnih pogodnosti i direktnih davanja propisanih ovom uredbom **proverava se svakog poslednjeg dana u mesecu** počev od meseca aprila 2020. godine.

Privredni subjekti koji izgube pravno na korišćenje pogodnosti duži su da:

- Plate sve obaveze za koje im je odobreno odlaganje zajedno sa pripadajućom kamatom
- Izvrše povraćaj direktnih davanja sa kamatom.

## 2. Uredba o primeni rokova u upravnim postupcima za vreme trajanja vanrednog stanja

Mere Vlade RS	Opis
Ne snošenje posledica po osnovu nepostupanja u rokovima propisanim ili određenim u skladu sa zakonima kojima se uređuje opšti upravni postupak ili posebni upravni postupci	Stranke u postupcima pred državnim organima i organizacijama, organima i organizacijama pokrajinske autonomije i jedinica lokalne samouprave, ustanovama, javnim preduzećima, posebnim organima preko kojih se ostvaruje regulatorna funkcija i pravnim i fizičkim licima kojima su poverena javna ovlašćenja, za vreme vanrednog stanja u Republici Srbiji, ne mogu snositi posledice svog nepostupanja u rokovima propisanim ili određenim u skladu sa zakonima kojima se uređuje opšti upravni postupak ili posebni upravni postupci.
Odlaganje rokova po osnovu dostavljanja pismena u upravnom postupku i radnje obaveštavanja	Dostavljanja pismena u upravnom postupku i radnje obaveštavanja, od kojih počinju da teku rokovi koji se ne mogu produžiti, a koje su izvršene tokom vanrednog stanja, smatraće se, u smislu primene propisanih rokova, izvršenim kad istekne 15 dana od prestanka vanrednog stanja.
Pomeranje rokova koji se odnose na preduzimanje upravnih radnji, okončanje upravnih postupaka i odlučivanje po izjavljenim pravnim sredstvima	Rokovi koji ističu za vreme vanrednog stanja, a odnose se na preduzimanje upravnih radnji, okončanje upravnih postupaka i odlučivanje po izjavljenim pravnim sredstvima, smatraće se isteklim kad istekne 30 dana od prestanka vanrednog stanja.
Pomeranje propisanih rokova za izjavljivanje pravnog sredstva protiv usmenog rešenja nadležnog organa	Propisani rokovi za izjavljivanje pravnog sredstva protiv usmenog rešenja nadležnog organa donetog u primeni hitnih mera radi sprečavanja širenja zarazne bolesti COVID-19 izazvane virusom SARS-CoV-2 tokom vanrednog stanja, te za podnošenje zahteva za dostavljanje pismenog otpovka tog rešenja, počinju da teku od prestanka vanrednog stanja.

### 3. Uredba o poreskim merama za vreme vanrednog stanja radi ublažavanja ekonomskih posledica nastalih usled bolesti COVID-19 izazvane virusom SARS-CoV-2

Mere Vlade RS	Opis
Odlaganje plaćanja dugovanog poreza u smislu odredaba člana 73. do člana 74b Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji	Prema poreskim obveznicima koji već imaju potpisan sporazum o odlaganju poreskog duga sa Poreskom upravom, neće se preduzimati mere propisane članom 74. st. 7. do 9. Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji počev od rate koja je dospevala u martu mesecu 2020. godine.

### 4. Uredba o utvrđivanju Programa finansijske podrške privrednim subjektima za održavanje likvidnosti i obrtna sredstva u otežanim uslovima usled epidemije Covid-19 izazvane SARS-CoV-2

Mere Vlade RS	Opis	Implementacija
<p>Dodela kreditnih sredstava privrednim subjektima za održavanje likvidnosti i obrtna sredstva. Vlada je namenila u ove svrhe sredstva u iznosu od 24 milijarde RSD.</p> <p>Pravo na korišćenje sredstava imaju preduzetnici, zadruge, mikro, mala i srednja privredna društva u privatnom/zadružnom vlasništvu koja obavljaju proizvodnu, uslužnu, trgovinsku i poljoprivrednu delatnost.</p> <p>Sredstva po ovom programu se ne mogu koristiti za delatnosti organizovanja igara na sreću i lutrija i promet nafte i naftnih derivata.</p>	<p>Kreditni se mogu odobriti <b>privrednim subjektima koji ispunjavaju sledeće uslove:</b></p> <p>1) ostvarili su neto dobitak u poslednje dve godine prema zvaničnim finansijskim izveštajima. Ukoliko je u jednoj godini ostvaren neto gubitak, privrednom subjektu se može odobriti kredit ukoliko je u istoj godini ostvario poslovni dobitak.</p> <p>2) nisu u teškoćama (UPPR, reorganizacija, stečajni postupak, likvidacija).</p> <p><b>Uslovi finansiranja:</b></p> <p>1) grejs period do 12 meseci, nakon čega sledi period otplate do 24 meseca. Otplate se vrši u mesečnim anuitetima. U grejs periodu kamata se obračunava i pripisuje dugu.</p> <p>2) godišnja kamatna stopa od 1%</p> <p>3) odobrenje i vraćanje kredita u dinarima</p> <p>4) Iznos kredita: preduzetnici 200.000 RSD -10.000.000 RSD, mikro pravna lica 1.000.000 RSD - 10.000.000 RSD, mala pravna lica 1.000.000 RSD - 40.000.000 RSD, srednja pravna lica 1.000.000 RSD - 120.000.000 RSD</p> <p><b>Osnovni uslov za realizaciju kredita:</b> zadržavanje ukupnog broja zaposlenih (određeno + neodređeno) u skladu sa izveštajem CROSO na dan 16.03.2020. godine. Prihvata se odstupanje do 10%.</p> <p><b>Sredstva obezbeđenja:</b> menice, hipoteke na nepokretnostima ili zaloge na opremi/pokretnim stvarima</p>	<p>Program sprovodi Vlada u saradnji sa Fondom za razvoj putem Ugovora koji će biti zaključen između Vlade i Fonda po usvajanju Programa. Prijem Zahteva se vrši do utroška sredstava, a najkasnije do 10.12.2020. godine. Bliže kriterijume sprovođenja Programa utvrdiće Upravni odbor Fonda za razvoj. Fond za razvoj će objaviti javni poziv po kom će privredni subjekti moći da konkurišu za kreditna sredstva.</p>

**KONTAKT:**

**WTS Porezi i Finansije d.o.o.**  
Beograd  
Vojvode Stepe 32  
11000 Belgrade, Serbia

**Bojan Radojicic**  
T: +381 (0) 60 70 330 40  
E: [office@wtsserbia.com](mailto:office@wtsserbia.com)  
WEB: [www.wtsserbia.com](http://www.wtsserbia.com)

**Ograničenje odgovornosti**

WTS Porezi i Finansije d.o.o. je pravno lice osnovano u Republici Srbiji i član je međunarodne mreže nezavisnih kompanija WTS Global sa sedištem u Holandiji. Kao članica, WTS Porezi i Finansije d.o.o. nema ovlašćenje da obavezuje WTS Global ili druge kompanije članice u odnosima sa trećim licima, niti WTS Global ili druga kompanija članica imaju ovlašćenje da obavezuju WTS Porezi i Finansije d.o.o.